

PENGARUH KONTRIBUSI PDM TIRTA MANGKALUKU KOTA PALOPO TERHADAP PENINGKATAN HASIL DAERAH

Muh. Kurniawan¹; Muh. Yusuf Qamaruddin²; Widyawanti Rajiman³

Universitas Muhammadiyah Palopo^{1,2,3}

Email : kurniawansabbara@gmail.com¹; myusuf@umpalopo.ac.id²;
widyawanti@umpalopo.ac.id³

ABSTRAK

Penelitian ini bermaksud untuk mengetahui seberapa besar kontribusi PDAM Tirta Mangkaluku terhadap pertumbuhan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Palopo. Untuk menjawab pertanyaan kontribusi PDAM terhadap peningkatan PAD Kota Palopo, penulis menggunakan alat analisis kontribusi dalam penelitian ini. Metode penelitian ini merupakan jenis penelitian kuantitatif dengan pendekatan deskriptif, penelitian ini menggunakan data sekunder, yaitu data pendapatan asli daerah dan pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku Kota Palopo tahun 2017-2021. Data penelitian diambil dari Badan Pusat Statistik Kota Palopo dan PDAM Tirta Mangkaluku Kota Palopo. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa kontribusi pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku terhadap pendapatan asli daerah Kota Palopo dari tahun 2017-2021 mengalami kenaikan dan penurunan, dimana kenaikan paling tinggi di tahun 2018 dan 2019 yaitu sebesar 0,2%. Sehingga rata-rata kontribusi pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku terhadap pendapatan asli daerah kota Palopo dari tahun 2017-2021 sebesar 0,1%. Dimana kontribusi ini termasuk kontribusi yang cukup rendah di bandingkan kontribusi dari bidang/sector lain.

Kata kunci : Kontribusi Perusahaan Daerah Air Minum; Pendapatan Asli Daerah

ABSTRACT

This study aims to find out how much contribution PDAM Tirta Mangkaluku has in increasing Local Revenue (PAD) of Palopo City. The analysis used in this study is to answer the problem of PDAM's contribution in increasing PAD of Palopo City, so the authors use a contribution analysis tool. This research method is a type of quantitative research with a descriptive approach. This study uses secondary data, namely data on local original income and PDAM Tirta Mangkaluku revenue, Palopo City in 2017-2021. The research data was taken from the Central Bureau of Statistics for the City of Palopo and PDAM Tirta Mangkaluku for the City of Palopo. The results of this study indicate that the contribution of PDAM Tirta Mangkaluku's revenue to the local revenue of Palopo City from 2017-2021 has increased and decreased, where the highest increase was in 2018 and 2019, namely 0.2%. So that the average contribution of PDAM Tirta Mangkaluku's revenue to the local revenue of Palopo City from 2017-2021 is 0.1%. Where this contribution includes contributions that are quite low compared to contributions from other fields/sectors.

Keywords : Contribution of Regional Drinking Water Companies; Regional Own Revenue.

PENDAHULUAN

Pasal 157 UU 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah menyebutkan bahwa Pendapatan Asli Daerah (PAD) berasal dari uang pajak daerah, uang retribusi daerah, usaha milik daerah, dan uang hasil pengelolaan kekayaan daerah yang terpisah, di antara sumber-sumber lain yang sah.

Pendapatan Asli Daerah (PAD) didefinisikan oleh Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 sebagai uang yang diperoleh daerah dan dikumpulkan sesuai dengan Peraturan Daerah dan peraturan perundang-undangan. Menurut Mardiasmo (2016), “Pendapatan Asli Daerah adalah penerimaan yang diperoleh dari sektor pajak daerah, retribusi daerah, hasil perusahaan milik daerah, hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan, dan lain-lain Pendapatan Asli Daerah yang sah”. Upaya pemerintah daerah untuk meningkatkan kualitas pelayanan publik seharusnya dapat membantu optimalisasi penerimaan pendapatan asli daerah. Dengan Pendapatan Asli Daerah, dapat diukur pula sejauh mana kemandirian/ketergantungan daerah terhadap pemerintah pusat melalui dana perimbangan, serta tingkat pelaksanaan desentralisasi pemerintahan daerah.

Pemerintah daerah tidak dapat sepenuhnya menerapkan otonomi daerah karena mereka tidak memiliki Pendapatan Asli Daerah sebanyak uang dari pusat. Otonomi daerah dapat digunakan secara maksimal jika pemerintah daerah memiliki cukup uang. Dana tersebut sebagian dikelola oleh daerah sendiri, berupa Pendapatan Asli Daerah (PAD), yang harus memenuhi kebutuhan rumah tangga setempat. Memiliki PAD yang cukup akan memudahkan daerah untuk mengurus usahanya sendiri, dan juga akan menghasilkan kesejahteraan bagi rakyatnya.

Laba badan usaha milik daerah merupakan sumber pendapatan yang dapat digunakan untuk mendukung keuangan daerah. Meskipun sudah menjadi rahasia umum bahwa tanggung jawab dan peran Badan Usaha Milik Daerah (BUMD) adalah untuk memajukan kegiatan ekonomi daerah, menciptakan lapangan kerja, menawarkan layanan sosial, dan berkontribusi pada PAD, hal ini perlu ditekankan. Peran BUMD diwujudkan dalam sistem pembagian keuntungan yang disetor pada pemerintah daerah terkait serta dimasukkan selama anggaran penerimaan dan Belanja daerah sebagai salah satu sumber pembiayaan kegiatan pembangunan, realita yang ada saat ini BUMD sebagai badan usaha daerah merupakan salah satu komponen PAD yang belum

memberikan perhatian yang cukup terhadap pengaruh peningkatan pendapatan asli daerah.

Perusahaan Daerah Air Minum Tirta Mangkaluku Kota Palopo merupakan salah satu BUMD di setiap daerah yang cukup strategis untuk mendukung Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (PDAM). PDAM adalah perusahaan daerah yang menyediakan air minum untuk masyarakat. Operasinya melayani dua tujuan: sebagai utilitas masyarakat dan sumber PAD. Sebagai komponen pengabdian kepada masyarakat harus berorientasi sosial, namun sebagai sumber PAD tidak dapat dipisahkan dari aspek ekonominya yaitu mencari keuntungan. Artinya, keberadaan PDAM bergantung pada pemenuhan kebutuhan masyarakat yang berwawasan sosial dan berkontribusi terhadap pembiayaan pembangunan.

Dengan tujuan agar PDAM Tirta Mangkaluku Kota Palopo dapat berkontribusi bagi PAD, dana yang berasal dari pendapatan asli daerah hal ini diharapkan dapat mendukung pelaksanaan rencana pembangunan daerah, serta hasil pembangunan pada akhirnya dinikmati oleh masyarakat. Oleh karena itu, sejalan dengan hal tersebut PDAM harus beroperasi sesuai dengan tujuan serta fungsinya, perlu melakukan pengelolaan yang baik dan benar dengan mempertimbangkan segala kelebihan, kekurangan, peluang serta ancaman yang akan dihadapi perusahaan, serta berupaya mensejahterakan masyarakat di era otonomi.

Berdasarkan latar belakang di atas, maka akan dilakukan penelitian dengan judul “Pengaruh Kontribusi Pdm Tirta Mangkaluku Kota Palopo Terhadap Peningkatan Hasil Daerah”.

TINJAUAN PUSTAKA

Teori Pendapatan

Ikatan Akuntan Indonesia (2019) menjelaskan dalam Standar Akuntansi Keuangan Entitas Tanpa Akuntabilitas Publik (SAK ETAP) bahwa pendapatan adalah pendapatan yang timbul dalam menjalankan aktivitas entitas dan biasanya disebut dengan berbagai istilah, termasuk penjualan, biaya, bunga, dividen, royalti, dan sewa. Menurut penulis Harnanto (2019), penghasilan adalah “kenaikan atau bertambahnya aset dan penurunan atau berkurangnya liabilitas perusahaan yang merupakan akibat dari aktivitas operasi atau pengadaan barang dan jasa kepada masyarakat atau konsumen pada khususnya.

Menurut Sochib (2018) pendapatan merupakan aliran masuk aktiva yang timbul dari penyerahan barang/jasa yang dilakukan oleh suatu unit usaha selama periode tertentu. Bagi perusahaan, pendapatan yang diperoleh atas operasi pokok akan menambah nilai aset perusahaan yang pada dasarnya juga akan menambah modal perusahaan. Namun untuk kepentingan akuntansi, penambahan modal sebagai akibat penyerahan barang atau jasa kepada pihak lain dicatat tersendiri dengan akun pendapatan. Setiap pengusaha memproduksi barang dan jasa dengan tujuan memperoleh laba atau menghindari kerugian dan untuk mengukur tingkat pendapatan. Dapat dicerminkan dari jumlah barang atau jasa yang dihasilkan oleh produsen. Apabila jumlah barang dan jasa yang dihasilkan banyak, dan mempunyai nilai jual yang tinggi, dengan biaya produksi rendah, maka dengan sendirinya tingkat keuntungan yang diperoleh akan tinggi.

Pendapatan Asli Daerah

Pendapatan asli daerah atau yang selanjutnya disebut PAD merupakan penerimaan yang diperoleh daerah dari sumber-sumber daerah dalam wilayahnya sendiri yang dipungut berdasarkan peraturan daerah sesuai dengan peraturan daerah atau perundang-undangan yang berlaku. Sektor pendapatan daerah memegang peranan yang sangat penting, karena melalui sector ini dapat dilihat sejauh mana suatu daerah dapat membiayai kegiatan pemerintah dan pembangunan daerah (Baldric, 2017).

Pendapatan asli daerah (PAD) merupakan penerimaan yang diperoleh dari sumber-sumber dalam wilayahnya sendiri, semakin tinggi peranan PAD dalam struktur keuangan daerah, maka semakin tinggi pula kemampuan keuangan yang dimiliki oleh daerah untuk melaksanakan kegiatan pembangunan daerahnya (Carunia, 2017).

Pendapatan asli daerah (PAD) bersumber dari pendapatannya yaitu pajak daerah, retribusi daerah, hasil pengelolaan kekayaan yang dipisahkan, lain-lain pendapatan asli daerah yang sah. Pendapatan asli daerah dikatakan baik untuk memenuhi pembiayaan pembangunan daerahnya apabila pencapaian persentasenya melebihi 70% dari total penerimaan PAD (Carunia, 2017).

Perusahaan Daerah Minum

Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) adalah badan usaha milik pemerintah daerah, yang melaksanakan fungsi pelayanan menghasilkan kebutuhan air minum/air bersih bagi masyarakat, diharapkan dapat memberikan pelayanan akan air bersih yang

merata kepada seluruh lapisan masyarakat, membantu perkembangan bagi dunia usaha dan menetapkan struktur tarif yang disesuaikan dengan tingkat kemampuan masyarakat. Artinya, PDAM memiliki dua fungsi, yaitu fungsi pelayanan kepada masyarakat dan fungsi menambah penerimaan daerah (Susanti, 2017).

Kerangka Konseptual

Kerangka konseptual dalam penelitian ini mengasumsikan bahwa ada pengaruh lingkungan digital terhadap kompetensi dan kinerja karyawan. Berdasarkan uraian diatas, maka kerangka pemikiran teoritis yang akan dikembangkan dalam penelitian ini seperti pada gambar kerangka konseptual (gambar 1). Dari kerangka pikir tersebut diatas dapat dijelaskan bahwa pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku akan mempengaruhi besarnya PAD. Perubahan yang terjadi pada pendapatan perusahaan daerah air minum akan mengakibatkan perubahan pula pada pendapatan asli daerah di kota Palopo.

METODE PENELITIAN

Metode adalah suatu cara kerja yang dapat digunakan untuk memperoleh sesuatu. Sedangkan metode penelitian dapat diartikan sebagai tata cara kerja di dalam proses penelitian, baik dalam pencarian data ataupun pengungkapan fenomena yang ada (Zulkarnaen, W., et al., 2020:229). Desain penelitian menurut Moh. Pabundu Tika (2015) adalah suatu rencana tentang cara mengumpulkan, mengolah, dan menganalisis data secara sistematis dan terarah agar penelitian dapat dilaksanakan secara efisien dan efektif sesuai dengan tujuan penelitian. Desain penelitian yang digunakan adalah desain kuantitatif. Jenis pendekatan yang digunakan adalah pendekatan deskriptif. Jenis penelitian ini menggunakan penelitian deskriptif kualitatif. Menurut Sugiyono (2018) penelitian deskriptif adalah penelitian yang dilakukan untuk mengetahui nilai variabel mandiri, baik satu variabel atau lebih (independen) tanpa membuat perbandingan, atau menghubungkan dengan variabel yang lain.

Populasi dalam penelitian ini adalah semua data PAD dan Pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku. Dengan sampel ialah data PAD dan Pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku Kota Palopo Tahun 2017-2021. Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data sekunder, yaitu PAD dan Pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku Kota Palopo Tahun 2017-2021 dengan teknik dokumentasi. Data penelitian diambil dari Badan Pusat Statistik Kota Palopo dan PDAM Tirta Mangkaluku Kota Palopo.

Metode yang digunakan dalam penelitian ialah analisis kontribusi (angka pembandingan), analisis ini digunakan untuk mengetahui seberapa besar kontribusi pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku terhadap pendapatan asli daerah di Kota Palopo dengan formulasi sebagai berikut:

$$\text{Kontribusi} = \frac{\text{Pendapatan PDAM}}{\text{Pendapatan Asli Daerah}} \times 100$$

HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

PDAM merupakan salah satu BUMD yang potensial untuk di kembangkan guna mendorong peningkatan pendapatan daerah. Untuk melihat kontribusi pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku Kota Palopo terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kota Palopo, dapat di lihat pada tabel Jumlah PAD Kota Palopo 2017-2021 (tabel 1). Berdasarkan tabel tersebut jumlah pendapatan asli daerah kota Palopo dari tahun 2017-2021 mengalami fluktuasi dimana pada tahun 2017 sebesar Rp.167.307.131.609,15, kemudian di tahun 2018 mengalami penurunan yaitu Rp.139.276.661.859,07. Kemudian mengalami peningkatan ditahun 2019-2020 yaitu Rp.165.664.355.000,00 dan Rp.177.205.052.000,00. Terakhir pada tahun 2021 kembali mengalami penurunan yaitu Rp.167.917.529.330,00.

Berdasarkan tabel 2 (Tabel Pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku Kota Palopo 2017-2021) pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku Kota Palopo 2017-2021 mengalami fluktuasi seperti PAD Kota Palopo tahun 2017-2021. Dimana pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku Kota Palopo pada tahun 2017 sebesar Rp220.000.000,00. Pada tahun 2018-2019 mengalami kenaikan sebesar Rp325.000.000,00 dan Rp355.000.000,00. Kemudian mengalami penurunan pada tahun 2020 sebesar Rp165.629.000,00. Dan kembali mengalami kenaikan pada tahun 2021 yaitu sebesar Rp355.000.000,00.

$$\text{Kontribusi} = \frac{\text{Pendapatan PDAM}}{\text{Pendapatan Asli Daerah}} \times 100$$

Berdasarkan tabel Tabel 3 (tabel Kontribusi Pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kota Palopodan) dan grafik Gambar 2 (Grafik Kontribusi Pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kota Palopo) dapat dilihat bahwa kontribusi pendapatan PDAM Tirta

Mangkaluku terhadap pendapatan asli daerah Kota Palopo dari tahun 2017-2021 mengalami fluktuasi dimana pada tahun 2017 sebesar 0,1%, paling tinggi di tahun 2018 dan 2019 yaitu sebesar 0,2%. Pada tahun 2020 mengalami penurunan yaitu 0,1% dan tahun 2021 sebesar 0,1%. Sehingga rata-rata kontribusi pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku terhadap pendapatan asli daerah kota Palopo dari tahun 2017-2021 sebesar 0,1%.

PENUTUP

Kesimpulan

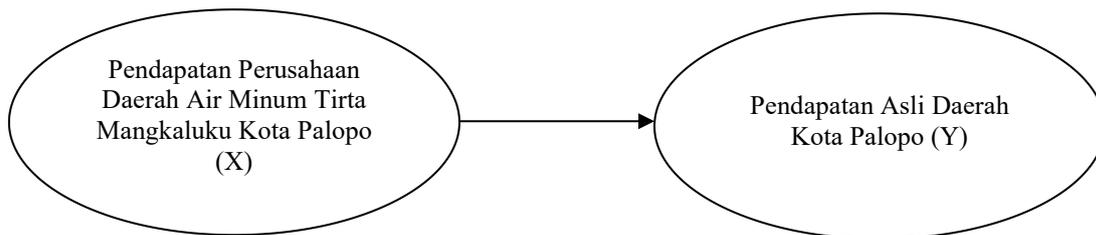
Kontribusi pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku terhadap pendapatan asli daerah Kota Palopo dari tahun 2017-2021 mengalami kenaikan dan penurunan, dimana kenaikan paling tinggi di tahun 2018 dan 2019 yaitu sebesar 0,2%. Sehingga rata-rata kontribusi pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku terhadap pendapatan asli daerah Kota Palopo dari tahun 2017-2021 sebesar 0,1%. Dimana kontribusi ini termasuk kontribusi yang cukup rendah dibandingkan kontribusi dari bidang/sector lain seperti kontribusi bidang perikanan sektor perikanan dan kelautan dari tahun 2013-2020 sebesar 0,3%.

DAFTAR RUJUKAN

- Askar. (2021). *Pengaruh Pendapatan Perusahaan Daerah Air Minum Terhadap Pensapatan Asli Daerah Kabupaten Merauke*. Universitas Musamus Merauke.
- Badan Pusat Statistik Kota Palopo, 2022. "Palopo Dalam Angka".
- Carunia Mulya Firdausy. 2017. *Kebijakan dan Strategi Peningkatan Pendapatan Asli Daerah dalam Pembangunan Nasional*. Jakarta: Yayasan Pustaka Obor Indonesia.
- Hasanuddin, N. (2016). *Pengaruh Pendapatan Perusahaan Daerah Air Minum (Pdam) Terhadap Pendapatan Asli Daerah (Pad) Di Kabupaten Aceh Barat* (Doctoral Dissertation, Universitas Teuku Umar Meulaboh).
- Ikatan Akuntan Indonesia. (2019). *PSAK 1 : Penyajian Laporan Keuangan. Standar Akuntansi Keuangan (SAK)*. Ikatan Akuntan Indonesia.
- Irawan, Muhammad Husni. (2019). *Pengaruh Pendapatan Perusahaan Daerah Air Minum Terhadap Pensapatan Asli Daerah Kabupaten Merauke*. Universitas Musamus Merauke. Universitas Negeri Malang.
- Mardiasmo. 2016. *Perpajakan Edisi Terbaru 2016*. Yogyakarta: C.V ANDI
- Safira, R., & Yafiz, M. (2022). Analisis Pengaruh Kontribusi Bumd Terhadap Peningkatan Pendapatan Asli Daerah (Pad) Di Provinsi Sumatera Utara. *Jurnal Cakrawala Ilmiah*, 1(7), 1887-1896.
- Siregar, Baldric. 2017. *Akuntansi Sektor Publik*. Yogyakarta: UPP STIM YPKP
- Sochib. (2018). *Pengantar Akuntansi 1 (pertama)*. Yogyakarta: Deepublish.
- Sugiran, B. (2022). *Kepastian Hukum, Perubahan Status Badan Hukum Perusahaan Daerah Air Minum Tirtawening Kota Bandung Menjadi Perusahaan Umum Daerah (Perumda) Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah*" (Doctoral Dissertation, Perpustakaan Pascasarjana).

- Sugiyono. 2018. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D*. Bandung: Alfabeta.
- Susanti, Martien Herna Dan Sumarno. 2017. "Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sumber Mata Air Di Desa Nyatnyono Kabupaten Semarang". *UNNES Political Science Journal*. Jurusan Politik Dan Kewarganegaraan Universitas Negeri Semarang. Volume 1. Nomor 2. Hal 192-199
- Tika, Moh Pabundu. 2015. "*Budaya Organisasi Dan Peningkatan Kinerja Perusahaan*". Jakarta: Sinar grafika offset
- Undang-undang No. 32 Tahun 2004 tentang Pemerintah Daerah.
- Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah.
- Utari. 2022. *Kontribusi Pendapatan Sektor Perikanan Dan Kelautan Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kota Palopo*. Diss.Institut Agama Islam Negeri Kota Palopo.
- Zulkarnaen, W., Fitriani, I., & Yuningsih, N. (2020). Pengembangan Supply Chain Management Dalam Pengelolaan Distribusi Logistik Pemilu Yang Lebih Tepat Jenis, Tepat Jumlah Dan Tepat Waktu Berbasis Human Resources Competency Development Di KPU Jawa Barat. *Jurnal Ilmiah MEA (Manajemen, Ekonomi, & Akuntansi)*, 4(2), 222-243. <https://doi.org/10.31955/mea.vol4.iss2.pp222-243>.

GAMBAR DAN TABEL



Gambar 1 Kerangka Konseptual

Tabel 1 Jumlah PAD Kota Palopo 2017-2021

Tahun	Jumlah PAD
2017	167.307.131.609,15
2018	139.276.661.859,07
2019	165.664.355.000,00
2020	177.205.052.000,00
2021	167.917.529.330,00

Sumber : Badan Pusat Statistik Kota Palopo 2022

Tabel 2 Pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku Kota Palopo 2017-2021

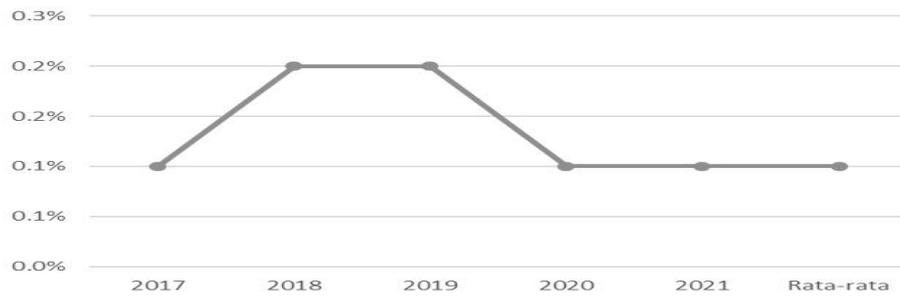
Tahun	Pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku
2017	Rp220.000.000,00
2018	Rp325.000.000,00
2019	Rp355.000.000,00
2020	Rp165.629.000,00
2021	Rp355.000.000,00

Sumber: PDAM Tirta Mangkaluku 2023

Tabel 3 Kontribusi Pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kota Palopo

Tahun	Pendapatan PDAM	PAD	Rata-Rata
2017	220.000.000,00	167.307.131.609,15	0,1%
2018	325.000.000,00	139.276.661.859,07	0,2%
2019	355.000.000,00	165.664.355.000,00	0,2%
2020	165.629.000,00	177.205.052.000,00	0,1%
2021	355.000.000,00	167.917.529.330,00	0,1%
Rata-rata	282.085.000,00	129.924.223.559,00	0,1%

Sumber: Data Diolah 2023



Gambar 2 Grafik Kontribusi Pendapatan PDAM Tirta Mangkaluku Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kota Palopo